

# El Pacífico insular en 2005

Ron May

Miembro emérito del *State, Society and Governance in Melanesia Project*  
y coordinador del *Centre for Conflict and Post conflict Studies*, Universidad Nacional de Australia

## Resumen

El artículo ofrece un panorama de los principales acontecimientos que han tenido lugar en los estados insulares del Pacífico, que han vivido en 2005 experiencias totalmente dispares. Demasiado pequeños para verse implicados en los grandes temas de la agenda internacional (más allá del reconocimiento hacia Taiwan o a la República Popular China), dedican sus esfuerzos en buscar la estabilidad de sus agitados marcos políticos y hacer frente a sus contradicciones internas, que marcan de manera determinante la agenda política. La necesidad de llevar a cabo reformas verdaderamente democráticas para algunos, que dejen atrás la corrupción rampante y los brotes de autoritarismo de los gobernantes; la solución de los conflictos étnicos teñidos de violencia para otros; o la escasez de recursos y de oportunidades que convierten a la emigración en la única oportunidad de progresar, son los temas recurrentes que han marcado la actualidad de la zona.

## La región

Si bien en los últimos años los pequeños estados insulares del Pacífico no han sufrido ninguna de las principales guerras (a parte de algunos miembros del personal de seguridad de Fiji asesinados en Irak) ni el ataque del terrorismo, la mayoría han tenido que luchar para hacer frente a divisiones políticas dentro de estructuras estatales frágiles, y a alternativas económicas limitadas. La mayor parte dependen en exceso de la ayuda al desarrollo del extranjero y/o de las remesas de sus nacionales que viven fuera. En 2005, un estudio del Banco Mundial señalaba que más del 75% de los universitarios de Tonga y Samoa y el 62% de Fiji han emigrado, la mayoría a Australia y Nueva Zelanda. Los análisis del Banco de Desarrollo Asiático y el Banco Mundial, que presentaban estrategias de desarrollo a corto y medio plazo para la región, apuntaban que el panorama económico para los próximos años era en general poco halagüeño, con un crecimiento lento, un aumento del desempleo y un incremento de la pobreza urbana.

Durante el año 2005, los estados miembros del Foro de las Islas del Pacífico aprobaron un borrador del Plan del Pacífico, iniciado por el Foro en 2004, que incluye un aumento del comercio regional y el libre movimiento de trabajadores, una mayor armonización de las leyes y políticas de la región, la cooperación regional en la aplicación de la ley, el control fronterizo, la seguridad marina y las telecomunicaciones y, eventualmente, una asamblea regional. Por ejemplo, la necesidad de cooperación comercial se puso de manifiesto en 2005 tras los desagradables enfrentamientos dialectales entre Vanuatu y Fiji, y Papúa Nueva Guinea y Fiji sobre las restricciones en el comercio bilateral de galletas, kava (una especia de la familia de las pimientas, muy ligada a la cultura del Pacífico) y carne enlatada. Sin embargo, había cierta sensación de que los promotores del Plan del Pacífico eran los

**“ [Australia] ha intentado desempeñar un papel más destacado en el Pacífico en los últimos años, aunque se ha ganado la antipatía entre los estados del Pacífico por su continua negativa a aceptar trabajadores temporales de los países insulares ”**

“hermanos mayores” del Pacífico, Australia y Nueva Zelanda. Especialmente la primera ha intentado desempeñar un papel más destacado en el Pacífico en los últimos años, aunque se ha ganado la antipatía entre los estados del Pacífico por su continua negativa a aceptar trabajadores temporales de los países insulares.

En un comunicado de la reunión del 36º Foro de las Islas del Pacífico, celebrado en Madang, Papúa Nueva Guinea, que también ratificó el trabajo de la Misión Regional de Asistencia a las Islas Salomón (RAMSI), se observó que los países insulares “se verían obligados a introducir leyes antiterroristas”, y se decidió escribir a Estados Unidos para incitarlo a ser más generoso en las compensaciones pagadas a las Islas Marshall (donde Estados Unidos había llevado a cabo pruebas nucleares desde 1946 a 1958, pero que en 2005 se negó a pagar más compensaciones por ellas).

En una reunión en Papúa Nueva Guinea del Grupo Melanesio “Punta de Lanza” (que engloba a Papúa Nueva Guinea, Islas Salomón, Vanuatu y Fiji) también se aprobaron las propuestas para una fuerza regional que hiciera frente a las amenazas de seguridad y los desastres naturales. En la misma reunión se negó la presencia a un activista de Papúa Occidental que formaba parte de la delegación de Vanuatu; como represalia, Vanuatu ha rechazado las peticiones de

Indonesia de asistir a las reuniones regionales como observadora.

Las continuas rivalidades entre la República Popular China y la República de China (Taiwan) por ser reconocidas en el Pacífico volvieron a surgir en 2005. El presidente taiwanés Chen Shui-bian visitó varios países de la región, donde fue objeto de una recepción "semioficial" en Fiji durante su paso por la isla, y convenció al presidente de Nauru, Ludwig Scotty, para que revocara el reconocimiento de China por parte de este país y restableciera las relaciones diplomáticas con Taiwan; a cambio, asumió las deudas pendientes de Air Nauru, asegurando así la continuidad de la línea aérea. Tanto Papúa Nueva Guinea como Fiji, que defienden la política de una sola China, han apoyado la solicitud de Taiwan de entrar en la OMS, pero las presiones de China provocaron que se negara la entrada de Taiwan en la Organización de Turismo del Pacífico Sur.

Durante el año, el PNUD (Programa de las Naciones Unidas para el Desarrollo) abrió un centro regional en Fiji para tratar los asuntos de gobernanza, pobreza, Objetivos de Desarrollo del Milenio y prevención de las crisis. Como consecuencia de ello, Gran Bretaña cerró sus puestos diplomáticos en Vanuatu, Tonga y Kiribati.

## Papúa Nueva Guinea

En 2005, Papúa Nueva Guinea celebró el trigésimo aniversario de su independencia, y el gobierno de coalición de Michael Somare (Alianza Nacional) inició su tercer año en el poder, con la intención de convertirse en el primer gobierno en superar un mandato completo de cinco años desde la independencia.

El gobierno de Somare llegó al poder en 2002 tras la aprobación de una Ley Orgánica sobre la Integridad de los Partidos Políticos y los Candidatos (OLIPPAC) que tenía como objetivo reforzar los partidos políticos e impedir las constantes deslealtades de los parlamentarios a sus partidos, y de los partidos a los socios de coalición, que habían caracterizado la política de Papúa Nueva Guinea en las tres décadas anteriores. Sin embargo, persisten algunos signos de fragilidad. A pesar de las disposiciones de la OLIPPAC, la mayoría de los principales partidos están divididos sobre las decisiones políticas más significativas, y en 2005 estaban pendientes diversos juicios para determinar el liderazgo de las formaciones políticas. En parte como resultado de ello, Papúa

Nueva Guinea estuvo sin viceprimer ministro durante un año, hasta junio de 2005, cuando el parlamentario Moi Avei juró su cargo como suplente de Somare. A principios de año se habló de formar una gran coalición de partidos, y el antiguo primer ministro y líder de la oposición William Skate (Congreso Nacional Popular) intentó abandonar su partido para sentarse en uno de los escaños libres del Parlamento; pero no se produjo dicha coalición, y en julio se presentó una moción de censura contra Somare, que fue rechazada por el portavoz del Parlamento.

**“ Tras la aprobación del Acuerdo de Paz de Bougainville en 2002, [en Papúa Nueva Guinea] continuaron los procesos de restablecimiento y reconciliación, y en 2005 se celebraron elecciones al Gobierno Autónomo de Bougainville creado bajo el acuerdo.”**

En su búsqueda de estabilidad, el gobierno se benefició de los movimientos por lo general favorables de los precios de las principales mercancías de ex-

portación, entre otras oro y cobre, que contribuyeron a un repunte de la economía y a un nivel récord de reservas extranjeras. También se hicieron algunos progresos en las negociaciones sobre un posible gasoducto muy lucrativo de Papúa Nueva Guinea a Australia, y el interés de la Corporación de Construcción Metalúrgica de China en el proyecto de níquel de Ramu y el inicio de la construcción del proyecto de oro de Kainantu pusieron de manifiesto un interés renovado por el sector minero. La mejora de la gestión económica también fue un factor clave en la recuperación económica, como señalaba a mediados de año un informe del FMI. Durante el año se puso en marcha un proceso de reforma del sector público, que incluyó una reestructuración del servicio público.

En contraste con esto, se produjeron protestas sobre la falta de medicamentos en los hospitales públicos y los enfermeros hicieron huelgas a lo largo del año para reclamar un aumento de los salarios y una mejora de las condiciones laborales. Los profesores también se manifestaron para reclamar más salarios y los derechos de baja, al igual que los trabajadores de la empresa estatal Telikom tras la decisión de cancelar la venta de Telikom a un operador de telecomunicaciones sudafricano (que suspendía temporalmente un programa de privatización introducido anteriormente como parte de un paquete de ajustes estructurales) y despedir a los directivos de la compañía. Los constantes disturbios en el principal centro de educación superior del país, la Universidad de Papúa Nueva Guinea, donde se produjeron disparos y se incendiaron coches, culminaron en una investigación del gobierno y el despido del vicescanciller australiano y otros miembros del personal. Las controvertidas enmiendas de la Ley de Explotación Forestal también provocaron protestas públicas.

En otro plano, el incremento de la actividad volcánica en Manam a principios de año obligó a la evacuación de unos

1.200 pueblos. Más tarde se protestó por cómo se había gestionado la ayuda humanitaria.

Por lo que se refiere a los conflictos armados, tras la aprobación del Acuerdo de Paz de Bougainville en 2002, continuaron los procesos de restablecimiento y reconciliación, y en 2005 se celebraron elecciones al Gobierno Autónomo de Bougainville creado bajo el acuerdo. En unas elecciones mayoritariamente pacíficas, el antiguo primer ministro provincial y partidario del Ejército Revolucionario de Bougainville (BRA), Joseph Kabui, fue elegido presidente, derrotando al antiguo miembro provincial de Bougainville en el Parlamento nacional y ministro de Asuntos Provinciales, John Momis, que abandonó el Parlamento para impugnar las elecciones. Poco después de esto, Francis Ona, que encabezó la sublevación de Bougainville en 1988 y más recientemente se definió a sí mismo como el rey de Me'ekamui, quedando fuera del proceso de paz, falleció en su pueblo cerca de una explotación minera ahora desahuciada. A pesar de los progresos realizados en Bougainville, y la salida de la Misión de Observación de las Naciones Unidas en Bougainville tras siete años, todavía existen signos de fragilidad, con informes en la última parte del año sobre la llegada de ex soldados de Fiji a los pueblos asociados con elementos separatistas de la línea dura. Ahora se están intensificando los debates sobre la reanudación de las operaciones mineras en Bougainville.

En otras partes del país, los problemas para mantener la ley y el orden pusieron en aprietos al gobierno, en particular en la provincia de las Highlands del Sur, rica en recursos, donde existen pruebas de la fabricación de armas modernas y reivindicaciones crecientes para formar una nueva provincia, Hela. En julio, se organizó una cumbre nacional sobre armas para tratar el problema de la escalada de la violencia. Existe la opinión generalizada de que a la policía, especialmente la policía en las áreas rurales, le faltan recursos, y el uso ocasional de una fuerza excesiva por parte de los agentes ha tenido como consecuencia el pago de sustanciales compensaciones del gobierno a las comunidades afectadas. La corrupción también es un problema importante. Durante el año, un vicecomisario de policía fue suspendido por estar presuntamente involucrado en operaciones de apuestas ilegales en carreras de caballos, y el líder de la oposición parlamentaria, Peter O'Neill, fue arrestado acusado de desfalco y conspiración. En septiembre, el defensor del pueblo informó de que más de sesenta personas protegidas por el Código de Liderazgo Nacional estaban siendo investigadas. Una propuesta posterior por parte de un parlamentario nacional para que los aforados gozaran de inmunidad y no pudieran ser legalmente destituidos bajo el Código de Liderazgo suscitó una hostilidad generalizada.

Las relaciones entre Papúa Nueva Guinea y Australia empeoraron durante el año 2005. Australia es uno de los principales donantes a Papúa Nueva Guinea y, en 2004, los dos países firmaron un Acuerdo Conjunto para un Aumento de la Cooperación (el Programa/Paquete de Cooperación Intensificada, ECP, por sus siglas en inglés), que contemplaba el aumento de la aportación de fondos y el despliegue de 210 policías australianos y 64 funcionarios del gobierno para trabajar como especialistas y asesores en Papúa Nueva Guinea. En ese momento, algunos habitantes de Papúa Nueva Guinea, ofendidos por las referencias de los australianos a su país como un "Estado débil" y por las peticiones de inmunidad del personal ECP australiano ante las leyes de Papúa Nueva Guinea, consideraron que el paquete de ayuda australiano tenía resabios de paternalismo. La situación no mejoró a raíz de un control de seguridad demasiado estricto sobre el primer ministro Somare en un aeropuerto australiano y las acusaciones de los servicios de inteligencia de Papúa Nueva Guinea de que la policía australiana estaba espionando para su gobierno. En

### "Las relaciones entre Papúa Nueva Guinea y Australia empeoraron durante el año 2005, [pese a que] Australia es uno de los principales donantes [de ayuda al desarrollo] a Papúa Nueva Guinea"

mayo de 2005, tras una recusación legal a la ECP por parte de un gobernador provincial, el Tribunal Supremo decretó que algunas partes de la legislación eran inconstitucionales. La policía australiana fue retirada. A finales de año, se acordó una nueva y mermada ECP.

Papúa Nueva Guinea también era un donante dentro de la región; firmó un pacto de desarrollo con las vecinas Islas Salomón y suministró algo más de 825.000 dólares en ayuda al desarrollo.

Conforme avanzaba el año, los habitantes de Papúa Nueva Guinea empezaron a pensar en las próximas elecciones nacionales, que se celebrarán en 2007. Estaba en marcha un proyecto de refuerzo electoral apoyado por la Agencia de los Estados Unidos para el Desarrollo Internacional (AusAID), se estaban comprobando las listas electorales, una Comisión sobre Fronteras Electorales había empezado a revisar los límites electorales, y se consideraba la posibilidad de abolir las circunscripciones provinciales e introducir medidas para aumentar el número de mujeres en el Parlamento nacional (en la actualidad 1 de 109 representantes).

## Fiji

Fiji se ha ido recuperando lentamente de los nefastos efectos políticos y económicos del golpe de 2000 que derrocó al gobierno del Partido Laborista de Fiji (FLP) que lideraba Mahendra Chaudhry. Sin embargo, el golpe puso de relieve unas divisiones dentro de la sociedad de Fiji que seguían

dominando la política del país al finalizar el año y dar inicio a 2006, año en el que deberían celebrarse las elecciones presidenciales.

Durante 2005 las fricciones se centraron en las iniciativas del primer ministro Laisenia Qarase para fomentar la "reconciliación" a través de la concesión de amnistía a los implicados en el golpe de 2000; esto culminó en la introducción en el Parlamento, en julio, del Proyecto de Ley sobre Reconciliación, Tolerancia y Unidad, que establece que cualquiera que haya cumplido una pena de prisión por su implicación en el golpe puede revisar su caso si solicita la amnistía sobre la base de que sus acciones eran políticas y no criminales.

Los opositores a la postura de Qarase, que entre otros incluían al comandante de las Fuerzas Militares Reales de Fiji (RFMF), Frank Bainimarama, y el Foro Constitucional de Ciudadanos (CCF), así como al FLP, consideran que el objetivo es mantener el apoyo político de los nacionalistas de línea dura del país al partido y socio de coalición del Soqosoqo Duavata ni Lewenivanua (SDL) de Qarase, la Alianza Conservadora Matanitu Vanua (CAMV). La CAMV obtuvo seis escaños en el Parlamento en 2001, pero perdió uno, y durante un breve tiempo dos, como resultado de las condenas relacionadas con el golpe, y todavía quedaban algunos juicios pendientes que implicaban a parlamentarios del gobierno (varios de ellos resultaron absueltos a finales de año).

A finales de 2004, el fiscal general del Estado de Fiji sacó de la cárcel, amparándose en motivos médicos, al antiguo vicepresidente Ratu Jope Seniloli, que fue condenado por su papel en el golpe de 2000. Cabe tener en cuenta que Seniloli fue nombrado "presidente" por el líder del golpe, George Speight, y Seniloli designó a Speight como primer ministro. La liberación de Seniloli, que sólo cumplió tres meses de los cuatro años previstos en la sentencia condenatoria, avivó la oposición del FLP, las RFMF y el CCF. Bainimarama (que fue el responsable de poner fin al golpe de 2000) describió la acción como una amenaza para la seguridad nacional.

El nombramiento como vicepresidente del jefe de alto rango Ratu Joni Madraiwiwi, un abogado de convicciones liberales, contó con la aprobación del Gran Consejo de Jefes y fue considerada como una buena salida por los opositores de Qarase.

A principios de 2005, Bainimarama retiró a cinco miembros de las RFMF vinculados al servicio de protección del departamento del primer ministro, tras ser sancionado por mal-

gastar el presupuesto asignado a las RFMF. El ministro de Asuntos Interiores acusó al comandante de insubordinación y llevó el asunto al Consejo de Seguridad Nacional, según se dice con la intención de reclamar la dimisión de Bainimarama. Las tensiones entre el gobierno de Qarase y el comandante de las RFMF persistieron durante el año.

Cuando se introdujo el Proyecto de Ley sobre Reconciliación, Tolerancia y Unidad, en julio, fue muy criticado no sólo por el FLP, Bainimarama y el CCF, sino también por el Colegio de Abogados de Fiji, la Comisión de Derechos Humanos de Fiji, y el Jefe de la policía; este último dijo que el proyecto de ley interferiría en las investigaciones sobre el golpe. Sin embargo, el proyecto de ley fue apoyado por el Gran Consejo de Jefes y por los catorce consejos provinciales y parecía seguro que iba a aprobarse. A finales de año, el primer ministro Qarase aceptó que se introdujeran algunas enmiendas en la legislación para salvaguardar la independencia judicial.

Con las elecciones previstas para mayo de 2006, los partidos políticos estaban maniobrando para conseguir apoyos durante el año. Una iniciativa interesante fue la formación de un nuevo partido multirracial, el Partido de Alianza Nacional (NAP), por parte de un antiguo comandante de las RFMF y presidente del Gran Consejo de Jefes, Ratu Epeli Ganilau,

quien era el yerno del fallecido Ratu Sir Kamisese Mara (primer ministro fundador del Fiji independiente). Qarase criticó la iniciativa de Ganilau por considerar a la NAP una amenaza para la unidad de Fiji que podría devolver el poder al FLP dominado por los nativos. En lo que parece

**"Fiji se ha ido recuperando lentamente de los nefastos efectos políticos y económicos del golpe de 2000 (...) que puso de relieve unas divisiones dentro de la sociedad de Fiji que siguen dominando la política del país, especialmente cuando se acercan las elecciones nacionales en 2006."**

que serán unas elecciones muy disputadas, si las preferencias de la NAP se decantan por el FLP, como probablemente será el caso, esto podría afectar el resultado de las elecciones.

### Islas Salomón

Tras la intervención de la Misión de Ayuda Regional a las Islas Salomón (RAMSI) en julio de 2003, el país recuperó una cierta estabilidad política y se produjo una ligera recuperación económica. La reestructuración de la Policía Real de Islas Salomón se prolongó durante el año, con nuevas contrataciones y formación a cargo de la RAMSI.

La investigación de los sucesos anteriores a la intervención de la RAMSI continuó en 2005 y se efectuaron algunos arrestos, incluidos los del antiguo ministro de Asuntos Interiores, Clement Rojuman, acusado de corrupción, y el antiguo portavoz de la Malaitan Eagle Force, Andrew Nori, acu-

sado de extorsión y de recibir ingresos procedentes del crimen. A principios de año, el conocido "señor de la guerra" Harold Keke fue acusado de asesinato y condenado a cadena perpetua.

Las propuestas para la introducción de un sistema federal, o gobierno estatal, se desarrollaron durante el año, y el primer ministro Allan Kemakeza presionó a los gobiernos provinciales para que apoyaran las reformas.

Con todo, las tensiones etnoregionales persisten. En enero, una reunión de jefes y representantes de la sociedad civil sobre Malaita se hizo eco de su apoyo a la secesión, en lugar del federalismo, y posteriormente un Movimiento Separatista de Malaita exigió la dimisión del primer ministro Kemakeza y pidió a los ministros malaitos del gobierno de Kemakeza que abandonaran sus cargos. También fue muy crítico con la RAMSI, a la que acusó de intervenir en las Islas Salomón para llevar a cabo un plan contra Malaita y exigió que investigara a Kemakeza por su implicación en grupos militares antes de 2003; también solicitó la retirada del personal de la RAMSI. De lo contrario, podría "provocar inestabilidad".

La mayoría de habitantes de las Islas Salomón parece que aprueban la presencia de la RAMSI y aprecian la estabilidad que ha contribuido a crear, pero algunos se quejan de que no ha hecho lo suficiente para implicar a los habitantes de las islas en el proceso de recuperación o para hacer frente a las causas fundamentales de los problemas del país.

Con unas elecciones nacionales previstas para abril de 2006, los parlamentarios y los políticos están negociando los apoyos electorales, pero parece probable que muchos de los actuales parlamentarios no sean reelegidos, e incluso Kemakeza (cuyas actividades previas a 2003 están siendo presumiblemente investigadas) sería muy afortunado si continuara en su cargo.

## Vanuatu

Desde la independencia de Vanuatu en 1980, ha tenido diez gobiernos, la mayoría de los cuales han llegado al poder tras una moción de censura. El cambio más reciente se produjo en diciembre de 2004, cuando Ham Lini, el hermano menor del primer ministro de la independencia, Walter Lini, y líder parlamentario del Partido Unido Nacio-

nal, ganó una moción de censura contra el controvertido primer ministro, Serge Vohor. La Administración Vohor se había caracterizado por la corrupción, la politización del órgano judicial, la policía y la burocracia, las críticas a la política de ayuda australiana a Vanuatu y las amenazas de expulsar a los asesores de policía australianos, y una tentativa de última hora para conceder reconocimiento diplomático a Taiwan.

**"La mayoría de habitantes de las Islas Salomón parece que aprueban la presencia de la RAMSI y aprecian la estabilidad que ha contribuido a crear, pero algunos se quejan de que no ha hecho lo suficiente (...) para hacer frente a las causas fundamentales de los problemas del país."**

Durante 2005, Lini se las ingenió para mantener a su gobierno de coalición multipartidista unido y superó dos intentos de moción de censura. El gobierno australiano, que había amenazado con retirar una ayuda

de unos 31 millones de dólares australianos del gobierno de Vohor, ratificó su apoyo al nuevo gobierno.

Sin embargo, las deslealtades políticas siguen estando a la orden del día, y hacia finales de año las prolongadas tensiones entre la policía y el gobierno volvieron a estallar, con aproximadamente una quinta parte del ejército que amenaza con dimitir por razones de salarios y condiciones laborales.

## Tonga

El 2005 puede ser un año de transición en la historia de Tonga. Se trata de una monarquía constitucional hereditaria, dominada por treinta y tres familias nobles. El rey, Taufa'ahau Tupou IV, que en 2005 tenía 87 años, ha gozado de la lealtad de sus súbditos, pero recientemente ha sufrido problemas de salud. Su hijo, el príncipe heredero Tupouto'a, y su hija, la princesa Pilovelu Tuita,

han sido muy criticados por sus negocios, y en los últimos años se ha producido un ascenso constante del Movimiento por la Democracia y los Derechos Humanos de Tonga (HRDM), encabezado por Akilisi Pohiva. El HRDM ha ejercido presión para establecer un Parlamento elegido democráticamente en su totalidad.

Hasta 2005, la Asamblea Legislativa de Tonga comprendía 30 miembros: 12 ministros nombrados por el rey, 9 representantes elegidos por las familias nobles y 9 representantes populares elegidos por el pueblo. A finales de 2004, se decidió aumentar el gabinete de 12 a 16 con el nombramiento de dos nobles y dos representantes populares.

Posteriormente, se celebraron elecciones en marzo de 2005. Los candidatos del HRDM obtuvieron 8 de los 9 escaños

populares, y Pohiva obtuvo el representante más votado. Dos de ellos fueron designados ministros (con Fred Sevele en la cartera de Comercio, Industria y Trabajo), pero Pohiva rechazó un puesto en el gabinete, ya que significaría abandonar su posición como representante popular. El príncipe Tu'ipelehake, un sobrino del rey pero gran defensor de un Parlamento elegido democráticamente en su totalidad, no consiguió ser reelegido como representante de los nobles, al igual que el antiguo ministro de la Policía, Clive Edwards, un antiguo monárquico que más tarde criticó a la familia real (ambos volvieron a incorporarse al Parlamento cuando los cuatro miembros elegidos se unieron al gabinete). Sevele ejerció de primer ministro cuando el príncipe Ulukalala Lavaka Ata estuvo de viaje en junio.

Durante el año, uno de los representantes populares abandonó el HRDM para crear el Partido Democrático Popular, declarando que el HRDM no estaba presionando lo suficiente para hacer valer sus reclamaciones. Recibió el apoyo de Edwards y del distinguido jefe del Instituto Atenisi, Futa Helu.

En el año 2005, Tonga vivió una escalada de protestas públicas. La primera fue una protesta en marzo, según se dice la más importante en la historia de Tonga, en contra del aumento del precio de la electricidad. Los manifestantes reclamaban la devolución de la gestión del suministro de electricidad, en manos del príncipe heredero Tupouto'a, al sector público. La segunda se centró en un nuevo impuesto sobre el consumo del 15%. Sin embargo, la más grave fue una huelga por los salarios de los funcionarios que empezó a finales de julio. La protesta estuvo encabezada por la recientemente creada Asociación de la Función Pública, crispada por los grandes aumentos de sueldo para los jefes de departamento y los ministros del gabinete: los funcionarios solicitaban un aumento de salarios de entre el 60% y el 80%. La oferta de un aumento global de los salarios del 12,5% fue rechazada, y los manifestantes pasaron entonces a una acción más agresiva. Quemaron un bungalow en la playa perteneciente al rey fuera de la capital, Nuku'alofa, se incendiaron coches oficiales del gobierno y se causaron algunos desperfectos en escuelas. En Nueva Zelanda, donde el rey se había desplazado con algunos miembros de su familia para recibir tratamiento médico, los ciudadanos de Tonga expatriados se manifestaron ante la residencia del monarca en Auckland. Reclamaban que se relegara a la monarquía a un papel simbólico y que se suspendieran los monopolios comerciales del príncipe heredero Tupouto'a y de la princesa Pilovelu.

**“ Tonga vivió una escalada de protestas públicas (...) [en las que cada vez más directamente, los manifestantes] reclamaban que se relegara a la monarquía a un papel simbólico y que se suspendieran los monopolios comerciales del príncipe heredero Tupouto'a y de la princesa Pilovelu (...) A finales de 2005, la eventual transición de la monarquía a la democracia parecía inevitable.”**

Mientras el rey estaba en Nueva Zelanda, Pilovelu pasó a ejercer de princesa regente y se extendieron los rumores de que el príncipe Ulukalala había presentado su dimisión como primer ministro. La princesa Pilovelu presionó a los trabajadores para que volvieran al trabajo y, al no hacerlo, y a pesar de las advertencias del FMI y del Banco Central de Tonga de que las reclamaciones de los trabajadores eran insostenibles, aceptó los aumentos.

Tras la vuelta de su exilio en Hawai del académico expatriado Sitiveni Halapua para mediar en la crisis, se acordó que

las peticiones de los manifestantes para introducir más reformas políticas se debatirían en el gabinete. En octubre, la Asamblea Legislativa, en voto mayoritario, acordó establecer un Comité Nacional del Reino de Tonga para las Reformas Políticas, tal y como había propuesto el príncipe Tu'ipelehake. Se espera que el Comité, presidido por el príncipe Tu'ipeleha-

ke, entregue sus conclusiones en 2006. Entre los miembros están Halapua, Pohiva y Edwards. A finales de 2005, la eventual transición de la monarquía a la democracia parecía inevitable.

## Nauru

La pequeña isla de Nauru, con importantes reservas de potasio y en su momento (con una población indígena de unas 1.200 personas) uno de los estados más ricos del mundo en renta per cápita, se ha visto en los últimos años prácticamente en la ruina, con unos activos nacionales embargados por los acreedores. La mala gestión y la inestabilidad política han contribuido a los problemas de Nauru.

En 2005, el Foro de las Islas del Pacífico aprobó un paquete de ayudas para enderezar los problemas políticos, económicos y sociales de Nauru, y en octubre envió a un planificador del ministerio de Finanzas de Samoa. Esto aumentó el apoyo recibido de Australia (que a cambio mantiene un “centro de tramitación de refugiados” en Nauru) y recientemente de Taiwan (a cambio del reconocimiento diplomático).

Con la elección de Ludwig Scotty como presidente, Nauru parece haber conseguido un nuevo grado de estabilidad política, y en 2005 emprendió una reforma constitucional, la primera desde 1968. También recibió un impulso tras el posible descubrimiento de importantes reservas de fosfato por parte de una compañía minera neozelandesa.

## Samoa

Fue uno de los países más estables de la región política y económicamente en 2005, con un aumento de los escaños del Partido de Protección de los Derechos Humanos en las elecciones parciales durante el año. En las elecciones previstas para 2006, el primer ministro Tuila'epa Sailele Malielegaoi parece un firme candidato a obtener un tercer mandato.